

Concurso de género 2022

PAZ COMUNAL: **Incidencia política de las mujeres como aporte a la buena gobernanza municipal para la paz**

Dónde: Departamentos Caquetá y Norte de Santander, Colombia
Categoría: GG1

Los obstáculos y las potencialidades de la participación de la mujer en los territorios

Paola tiene 20 años, es la tercera de 4 hermanos, 2 hermanos hombres mayores que ella y 1 hermana mujer menor que ella. Vive en Rochela Alta, una vereda del municipio de Morelia, Caquetá, y está haciendo un gran esfuerzo por terminar la secundaria. Un día, su tía Judith le solicitó dirigirse a la Alcaldía del municipio para recibir información relacionada con la reactivación de la Mesa Municipal de Mujeres. Para llegar desde la finca donde Paola vive hasta la alcaldía, en el casco urbano de Morelia, ella tiene que caminar 20 minutos hasta encontrar un servicio de transporte no formal, conocido como moto-taxi, durante 15 minutos y, finalmente, viajar 2 horas en un bus.

Paola no entiende por qué su tía la envía a hacer estas diligencias; no entiende por qué a su tía le interesa participar en lo público cuando es un tema de varones y su "lugar" más indicado es permanecer en casa y atender a sus seres queridos. En su vereda, ella nota que en las reuniones realizadas por las organizaciones de la sociedad civil participan sobre todo hombres de mediana edad, como su tío Humberto, quien tiene la voz de mando en su familia, y le parece un espacio aburrido en el que no

tiene nada que aportar. Lo mismo ocurre con las reuniones convocadas por la Alcaldía de su municipio; en su mayoría, son hombres parecidos a su tío Humberto que hablan de temas, cifras y normas que a ella nunca le han comentado. En su vereda, hablar también ha sido un problema: los grupos armados ilegales siempre han estado allí y causado mucho daño, especialmente a las mujeres.

Un día, la tía Judith invitó a Paola a una reunión de la Cooperación alemana para el desarrollo, en la Alcaldía de Morelia. Había muchas mujeres en este encuentro. Paola se dio cuenta de que, desde hace años, existen organizaciones de mujeres que trabajan en su comunidad. Ellas tienen una agenda social y política que busca ganar visibilidad e incidencia en los espacios de participación, razón por la cual han decidido conformar la [Mesa Municipal de Mujeres](#). Por medio de este espacio, Paola y las demás participantes podrán reclamar por los derechos de sus amigas, de las mujeres de su comunidad y de ella misma. Paola pensó que debía haber un espacio parecido para las y los jóvenes también y que le gustaría vincularse a este también.

Rápidamente, Paola empezó a entender que mujeres y hombres gozan de los mismos derechos y que era importante contar con la voz de ellas para que exijan acciones a las instituciones. La tía Judith se emocionó mucho de ver mujeres jóvenes, adultas y mayores, provenientes de muchas veredas motivadas a unirse; algunas fueron acompañadas por el esposo y Judith pensó que sería buena idea invitar al suyo a la próxima reunión, así dejaría de hacerse ideas extrañas en su cabeza cuando ella estuviera fuera de casa.

Paz Comunal promueve la participación política de las mujeres y de l*s jóvenes abordando algunas de las causas de la falta de participación, como la violencia basada en género -VBG-. A través de la Asociación de Mujeres Negras, Indígenas, y Campesinas del Caquetá (ASOMUSIC)[1], 27 mujeres recibieron formación relacionada con la [Ruta de Atención para la Violencia basada en Género](#), identificaron barreras de acceso a la ruta y realizaron un [Acta de compromisos](#) donde las instituciones se comprometieron a actuar.

Paz Comunal ha fortalecido y apoyado la creación de instancias municipales de mujeres. Estos espacios son clave para que las mujeres presenten a sus necesidades frente a los gobiernos locales. Además, son escenarios de intercambio para su empoderamiento personal; allí se realizan ejercicios y actividades que buscan involucrarlas a ellas y sus esposos de manera participativa y en los que se comparte [material para abordar situaciones problemáticas en los hogares](#). Las familias, para Paz Comunal, constituyen un escenario primario de relacionamiento y de aprendizaje de lo público, de las violencias y la resolución de conflictos. y se brinda valiosa información para saber qué mecanismos activar en caso de presentarse episodios de VBG.

Con la implementación del Acuerdo de Paz, en 2016, en la vereda de Paola se respiraban promesas de cambio; no obstante, Paola no tenía claro cómo el Acuerdo de Paz la impactaba a ella y a las mujeres de su comunidad. Lo que sí le quedó claro, es que la pandemia del COVID-19 y el aislamiento obligatorio trajo más tensiones a su comunidad, ahora, en el interior de los hogares. Sus amigas le contaban acerca de las explosiones de rabia de sus papás, del comportamiento inestable de sus maridos y de lo difícil que se convirtió para ellas mantener la casa aseada y ordenada teniendo a todas las personas que la integran allí confinadas las 24 horas del día y sin poder ganar el sustento diario. Paola se enteró escuchando las noticias de que, por ejemplo, en uno de esos municipios de la región Catatumbo, llamado Tibú, en lo que va corrido de 2021 han asesinado a 12 mujeres en la zona urbana y rural del municipio. Las mujeres tienen miedo de hablar, miedo de expresarse, [las mujeres han huido](#). “En problemas de marido y mujer nadie se debe meter” es un dicho que todos y todas en su pueblo repiten y, de esta manera, muy poco se atienden estos problemas.

Como contribución a la implementación del Acuerdo de Paz, firmado entre las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia – Ejército del Pueblo (Farc-EP) y el gobierno colombiano, el

programa Paz Comunal actúa en sinergia con la Agencia de Renovación Territorial en la implementación de las estrategias PDET¹ que, para el caso del Caquetá, cobijan a los 16 municipios del departamento. En el marco del Acuerdo de Paz se establecieron 130 medidas sobre el enfoque de género y étnico. La implementación de tales medidas parece ser débil, según el [informe realizado por la Cumbre Nacional de Mujeres y Paz](#), con el apoyo del programa. Este informe, que será distribuido en sus versiones física y digital, está siendo socializado por la Cumbre por medio de diálogos en los que busca difundir los resultados y sensibilizar sobre la manera en cómo está siendo documentada la puesta en marcha de las medidas con enfoque de género y étnico en los informes que hacen seguimiento al Acuerdo de Paz y hacer un llamado multilateral para lograr una implementación y un acompañamiento más exhaustivos.

Innovar para co-crear soluciones

Gracias a unas actividades de intercambio y formación, Paola conoció que existe una región llamada Catatumbo, que tiene 11 municipios y es rica en biodiversidad, así como su propio municipio. En esa región, las mujeres también sufren de maltrato, violencia, discriminación y están alejadas de los espacios de toma de decisiones; allá existen varios actores armados ilegales que imponen sus leyes y condicionan la vida de la gente.

Durante el intercambio, Paola conoció una iniciativa llamada “[Sorora Participa](#)” que brinda formación y acompañamiento a mujeres jóvenes que aspiran a los Consejos Municipales de Juventud -CMJ- en sus municipios. Para Paola ha sido una sorpresa ver cómo mujeres que, en principio son rivales políticas, se han unido por medio de este proyecto para apoyarse y protegerse mutuamente de tantos tropiezos que encuentran las mujeres, no solo en el escenario político, sino también en el escenario cotidiano cuando salen de sus casas. Paola ha aprendido que, en Colombia, las mujeres son más

¹ Los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) son un instrumento especial de seguimiento al Acuerdo de Paz, que tienen como objetivo estabilizar y transformar los 170 municipios más afectados por la violencia, la pobreza, las economías ilícitas y la debilidad

institucional, y así lograr el desarrollo rural que requieren. Mas informaciones en: [Todo sobre el PDET \(renovacionterritorio.gov.co\)](http://renovacionterritorio.gov.co)

de la mitad del censo electoral, pero esto no se ve reflejado en las posiciones ocupadas por las mujeres en las diferentes instancias locales, regionales y nacionales. Pareciera que la arena electoral fuera un espacio reservado para hombres. Después de su experiencia en "Sorora Participa", Paola ha aprendido sobre los Consejos Municipales de Juventud y está convencida de que el escenario de lo público también le pertenece a las y los jóvenes como ella.

En este espacio de intercambio, Paola y las otras participantes aprendieron a construir sus planes electorales con enfoque de género; también, adquirieron más nociones acerca de la violencia contra las mujeres en la política y fortalecieron sus habilidades de negociación y marketing político para posicionarse en sus municipios. En un lugar donde la voz de las mujeres la silencian las armas, la cercanía, la escucha y la formación técnica entre mujeres hace la diferencia, así se pasa de los silencios individuales a la voz colectiva. Quizás en este momento no existan soluciones inmediatas ni rápidas a las limitaciones de participación de las mujeres en el escenario político; sin embargo, ellas acceden cada vez a más espacios y mecanismos oficiales. También, hay administraciones locales que han asumido una actitud de cambio y son más receptivas a vincular a jóvenes y mujeres en los procesos de toma de decisiones que apunten al fortalecimiento de la transparencia, la lucha contra la corrupción y la participación efectiva de personas y colectivos de personas social e históricamente apartadas.

Para limitar la corrupción y fomentar la inclusión de la voz de las mujeres, de l*s jóvenes y de la población diversa, apoyamos a las administraciones locales en el ejercicio de la rendición de cuentas con enfoque de derechos humanos, paz y género. Es clave pensar en las diferentes barreras que enfrentan las personas para acceder a la información pública, exigir sus derechos y participar en las decisiones que afectan a sus veredas y familias. Por ejemplo, hay formas de corrupción como la extorsión sexual, que afecta

particularmente a las mujeres. Además, las instancias municipales que son consultadas para el desarrollo de los proyectos en los municipios son principalmente constituidas por hombres mayores. Junto con Redcaquetápaz, Paz Comunal fomenta la vinculación de mujeres a las Juntas de Acción Comunal y el diálogo participativo entre actores estatales y no estatales alrededor de los temas que son de interés de la comunidad y de especial interés para las mujeres.

Finalmente, y como apuesta para atender los fenómenos de violencia que afecta directamente a las mujeres que reclaman activamente la garantía de sus derechos políticos, se realizó el taller de autoprotección creado y apoyado por la Ruta Pacífica de las Mujeres, la Mapp-OEA² y Paz Comunal; en el taller, las mujeres aprendieron a reconocer los factores de riesgo a las que se ven expuestas como personas, organizaciones y comunidades y los factores de protección.

Lecciones Aprendidas y Proyecciones...

Desde Paz Comunal tenemos la motivación de sensibilizar y ampliar la mirada, nuestra y del sistema de cooperación del cual hacemos parte, sobre lo que se entiende comúnmente por enfoque de género en el territorio.

El equipo asesor Paz Comunal - GIZ se fortalece constantemente en relación con la incorporación de la perspectiva de género a través de espacios de capacitación y reflexión. De estos espacios resultan ideas innovadoras sobre cómo adaptarnos a las condiciones de las mujeres de tal manera que podamos mejorar las condiciones para su participación. Por ejemplo, planeamos actividades en espacios no convencionales donde ellas se sienten cómodas, en capacidad de involucrar a sus hij*s, esposos y fortalecer la unión de grupo, tales como la orilla del río o fincas campestres. En dichos espacios, motivamos a los esposos acompañantes a que apoyen con dinámicas como la preparación del almuerzo y el cuidado de lxs hijxs; así impulsamos la transformación de los roles tradicionales de género desde la vivencia. Aprendimos que involucrar a las parejas es una estrategia clave

² La MAPP/OEA es la Misión de Apoyo al Proceso de Paz de la Organización de los Estados Americanos.

para transformar realidades de forma sostenible. Junto con el Consejo Comunitario de Mujeres del municipio San José del Fragua (Caquetá) se integraron a los compañeros sentimentales de cada una de las integrantes de la instancia de participación de mujeres en un “Encuentro de Parejas”. Mediante metodologías dinámicas, se visibilizó el rol de las consejeras, se dinamizó el plan de trabajo de la instancia, la importancia que tiene el Consejo a nivel municipal y se sumaron voluntades de los hombres al ejercicio de incidencia que desarrollan las consejeras.

Paz Comunal genera instrumentos útiles al equipo y a nuestras contrapartes para desarrollar el enfoque de género: contamos con una estrategia de género del Programa (en construcción), una orientación sobre este enfoque para el trabajo conjunto entre el equipo asesor GIZ y sus contrapartes en el marco del Programa Paz Comunal. La estrategia prevé el uso de una [matriz de orientación al género en procesos y actividades](#), un instrumento que ayuda a diseñar, implementar y monitorear actividades o procesos de forma sensible al género. También incluye un documento de orientaciones (en finalización) para la elaboración de publicaciones con lenguaje incluyente, no sexista y sensible al conflicto, que está basado ampliamente en los avances que en la materia ha mostrado la [GIZ en Bolivia y Paraguay](#); con este insumo buscamos que los materiales que produzcamos sean coherentes con esos principios y contribuyamos a la eliminación de la discriminación léxica de las mujeres y otros grupos históricamente marginalizados, apuntando al reconocimiento de la diversidad presente en los territorios donde opera el programa.

Adicionalmente, queremos impulsar las carreras políticas de mujeres, especialmente mujeres jóvenes, que se enfrentan a actitudes machistas y estereotipos sobre los roles de género tradicionales en los diferentes mecanismos e instancias. Estas y otras razones hacen que las mujeres que tengan cargos políticos directivos sean una minoría y tengan que sufrir constantes discriminaciones y críticas por ser mujeres. Estamos diseñando un curso de formación política para mujeres que contará con los insumos de una organización nacional con amplio conocimiento y experiencia sobre procesos electorales y políticos de las mujeres. Lideresas del Caquetá y del Catatumbo podrán participar en ese curso y

adquirir capacidades clave para el ejercicio político. Podrán trabajar sus estrategias para acercarse cada vez más a espacios de decisión organizacional, municipal y/o regional, donde colectivamente posicionen en la agenda política sus principales planteamientos, necesidades y propuestas.

Finalmente, estamos dando pasos hacia la inclusión de otros actores con enfoque diferencial con quienes queremos adelantar procesos de fomento de la transparencia y participación inclusiva. A través de la Fundación Caquetá Diversa (única organización de la sociedad civil dedicada a la agenda LGBTI del departamento), se está diseñando un proceso de sensibilización a jóvenes y a funcionari*s públic*s de diferentes instancias acerca de inclusión de la población LGBTI. Se impulsará la formación de organizaciones o colectivos de jóvenes LGBTI en los tres municipios del Caquetá donde Paz Comunal hace presencia, con el objetivo de garantizar un espacio que represente a los derechos de la población diversa. En septiembre de 2021, La Fundación otorgó al Programa Paz Comunal un [reconocimiento](#) por promover la diversidad.